



**ESTADO DE SERGIPE**  
**MUNICÍPIO DE GRACCHO CARDOSO**  
**SETOR DE LICITAÇÕES CONTRATOS**

---

**ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR**

**1. DA DEFINIÇÃO DA DEMANDA E NECESSIDADES:**

1.1. A Administração Pública Municipal, por meio da Secretaria Municipal de Administração, identificou a necessidade de promover a aquisição parcelada de gêneros alimentícios, destinados ao atendimento das necessidades de consumo interno e ao suporte das atividades administrativas desenvolvidas no âmbito do Município de Graccho Cardoso/SE.

1.2. A demanda decorre da constatação de que as unidades administrativas municipais necessitam manter disponibilidade regular de itens alimentícios de consumo habitual, utilizados durante o expediente e em atividades internas vinculadas ao funcionamento ordinário da Administração.

1.3. O diagnóstico preliminar consolidado aponta necessidade referencial de gêneros alimentícios comuns, abrangendo açúcar cristal, biscoito doce tipo maisena, biscoito salgado tipo cream cracker, café torrado e moído e leite em pó integral.

1.4. Em termos qualitativos preliminares, a necessidade administrativa encontra-se referencialmente distribuída nos seguintes grupos:

- a) Açúcar cristal;
- b) Biscoitos doces e salgados;
- c) Café torrado e moído;
- d) Leite em pó integral;
- e) Itens alimentícios destinados ao consumo interno das unidades administrativas municipais.

1.5. A necessidade em exame encontra-se alinhada ao dever da Administração de assegurar meios adequados ao regular desenvolvimento das atividades públicas municipais, observando-se o planejamento das contratações previsto na Lei nº 14.133/2021, bem como a busca por eficiência, continuidade, organização, economicidade e adequada prestação dos serviços públicos.

1.6. Registre-se, ainda, que a demanda foi classificada preliminarmente como material de consumo, considerando que envolve aquisição de gêneros alimentícios destinados ao consumo rotineiro das unidades administrativas municipais.

**2. DA JUSTIFICATIVA PARA O ATENDIMENTO DA DEMANDA:**

2.1. A presente demanda justifica-se pela necessidade de assegurar a disponibilidade contínua de gêneros alimentícios destinados ao atendimento das rotinas administrativas desenvolvidas pelo Município de Graccho Cardoso/SE.

2.2. Os itens pretendidos são utilizados rotineiramente no âmbito das unidades administrativas municipais, servindo de apoio às atividades internas desenvolvidas por servidores, colaboradores, prestadores de serviços, equipes técnicas e demais agentes que atuam na execução das atividades institucionais.

2.3. A ausência de disponibilidade adequada desses gêneros alimentícios pode comprometer o regular funcionamento das unidades administrativas, especialmente em razão da utilização contínua desses produtos durante o expediente e em atividades institucionais promovidas pela Administração.

2.4. A demanda também se mostra necessária para manter abastecidas as unidades administrativas vinculadas ao Município de Graccho Cardoso/SE, garantindo condições adequadas ao desenvolvimento das atividades administrativas e ao atendimento das demandas internas da Administração Municipal.

2.5. A necessidade possui grau de prioridade alta, conforme registrado na etapa antecedente de planejamento, tendo em vista sua vinculação ao adequado funcionamento das unidades administrativas municipais e a natureza contínua do consumo dos itens que compõem a necessidade identificada.

2.6. Sob a perspectiva do interesse público, a análise técnica da demanda deve buscar solução que assegure aquisição adequada, segura, tempestiva e compatível com as necessidades



**ESTADO DE SERGIPE**  
**MUNICÍPIO DE GRACCHO CARDOSO**  
**SETOR DE LICITAÇÕES CONTRATOS**

---

municipais, observando padrões mínimos de qualidade, viabilidade operacional e melhor relação entre custo, qualidade e resultado pretendido.

**3. DA IDENTIFICAÇÃO E ANÁLISE DAS SOLUÇÕES:**

3.1. O presente estudo tem por finalidade identificar e analisar as alternativas potencialmente aptas a prover a demanda administrativa em exame, considerando aspectos técnicos, operacionais, econômicos, logísticos e de gestão.

3.2. A partir do diagnóstico da necessidade, foram identificadas as seguintes alternativas principais:

3.2.1. Solução 1 – Atendimento pontual e isolado das demandas, mediante aquisições avulsas.

3.2.1.1. Esta alternativa consistiria na realização de aquisições isoladas, conforme o surgimento de cada necessidade específica, sem planejamento prévio global da demanda.

3.2.1.2. Entre os aspectos favoráveis dessa alternativa, destacam-se:

- a) Simplicidade administrativa inicial;
- b) Possibilidade de atendimento de demandas específicas;
- c) Menor compromisso imediato com quantitativos estimados.

3.2.1.3. Por outro lado, a alternativa apresenta limitações relevantes:

- a) Pode gerar fragmentação da despesa;
- b) Dificulta o planejamento das necessidades recorrentes;
- c) Reduz a capacidade de obtenção de melhores preços;
- d) Compromete a padronização mínima dos itens;
- e) Pode dificultar o abastecimento tempestivo das unidades administrativas;
- f) Eleva o risco de aquisições improvisadas ou sem adequada racionalidade administrativa.

3.2.1.4. Em síntese, trata-se de alternativa de baixa eficiência para atendimento de demanda recorrente e previsível, podendo servir apenas para situações excepcionais, mas não como solução principal.

3.2.2. Solução 2 – Aquisição individualizada por unidade administrativa.

3.2.2.1. Esta alternativa consistiria na realização de aquisições separadas por unidades administrativas municipais, conforme as necessidades específicas de cada setor, sem consolidação prévia da demanda global da Administração.

3.2.2.2. Como aspectos positivos, podem ser apontados:

- a) Maior individualização da demanda;
- b) Possibilidade de adequação pontual aos consumos específicos;
- c) Autonomia operacional das unidades administrativas.

3.2.2.3. Entretanto, a alternativa apresenta desvantagens importantes:

- a) Pode reduzir a economia de escala;
- b) Multiplica esforços administrativos;
- c) Aumenta a repetição de procedimentos semelhantes;
- d) Pode gerar preços distintos para itens equivalentes;
- e) Dificulta a padronização das especificações;
- f) Pode comprometer a racionalização da gestão da demanda.

3.2.2.4. Diante disso, a solução não se apresenta como a mais adequada, sobretudo quando há possibilidade de consolidação da demanda municipal, com maior eficiência administrativa e potencial obtenção de melhores condições de contratação.

3.2.3. Solução 3 – Aquisição parcelada e planejada de gêneros alimentícios.

3.2.3.1. Esta alternativa consiste na futura aquisição parcelada de gêneros alimentícios, conforme necessidade da Administração, observadas as especificações, quantidades estimadas, locais de entrega e condições estabelecidas no Termo de Referência.

3.2.3.2. Entre os principais aspectos favoráveis desta alternativa, destacam-se:

- a) Maior planejamento da demanda;
- b) Atendimento parcelado, conforme necessidade da Administração;
- c) Possibilidade de padronização mínima das especificações;



**ESTADO DE SERGIPE**  
**MUNICÍPIO DE GRACCHO CARDOSO**  
**SETOR DE LICITAÇÕES CONTRATOS**

---

- d) Melhor organização dos quantitativos;
- e) Maior previsibilidade administrativa;
- f) Possibilidade de disputa entre fornecedores do ramo;
- g) Redução de improvisações e aquisições fragmentadas;
- h) Consolidação da demanda municipal;
- i) Compatibilidade com a lógica de planejamento das contratações públicas prevista na Lei nº 14.133/2021.

3.2.3.3. Como pontos de atenção, podem ser mencionados:

- a) Necessidade de especificações claras;
- b) Controle adequado das entregas;
- c) Fiscalização da qualidade, validade, acondicionamento e conformidade dos produtos;
- d) Necessidade de planejamento das solicitações de fornecimento;
- e) Observância dos locais e condições de entrega definidos pela Administração.

3.2.3.4. Tais pontos, contudo, não constituem impedimentos, mas providências ordinárias de planejamento, fiscalização e gestão contratual.

#### **4. DA SOLUÇÃO MAIS ADEQUADA PARA PROVER A DEMANDA:**

4.1. A comparação entre as alternativas evidencia que a Solução 1, baseada em aquisições avulsas e pontuais, não se mostra adequada para atendimento de demanda recorrente, pois favorece fragmentação, menor planejamento e risco de improvisações.

4.2. A Solução 2, consistente na aquisição individualizada por unidade administrativa, embora possível em tese, pode gerar repetição de procedimentos, menor padronização e redução da economia de escala.

4.3. A Solução 3 revela-se a mais adequada para prover a demanda, por possibilitar aquisição parcelada e planejada de gêneros alimentícios, com padronização das especificações, organização dos quantitativos, maior previsibilidade administrativa e maior segurança no atendimento.

4.4. A adoção dessa solução também se mostra mais alinhada aos princípios da eficiência, planejamento, economicidade e continuidade administrativa, por reduzir improvisações, favorecer a competição e permitir que a Administração concentre sua atuação na gestão, fiscalização e controle do atendimento.

4.5. Conclui-se, portanto, que a alternativa mais vantajosa sob a perspectiva técnica, operacional e administrativa é a aquisição parcelada de gêneros alimentícios, destinados ao atendimento das necessidades de consumo interno e ao suporte das atividades administrativas desenvolvidas no Município de Graccho Cardoso/SE.

#### **5. DA VIABILIDADE TÉCNICA E ECONÔMICA:**

5.1. A demanda mostra-se tecnicamente viável, uma vez que os itens pretendidos encontram ampla correspondência no mercado, com fornecedores aptos ao fornecimento de açúcar cristal, biscoitos, café torrado e moído e leite em pó integral.

5.2. O levantamento preliminar evidencia que a necessidade envolve itens comuns, de especificações usuais de mercado, passíveis de definição objetiva no Termo de Referência, sem complexidade técnica incompatível com procedimento licitatório competitivo.

5.3. Sob o aspecto econômico, a contratação planejada tende a proporcionar maior racionalidade na aplicação dos recursos públicos, especialmente em razão da consolidação da demanda, redução de aquisições fragmentadas, possibilidade de disputa entre fornecedores e atendimento conforme efetiva necessidade da Administração.

5.4. A viabilidade econômica definitiva dependerá da realização de pesquisa de preços, consolidação das especificações, análise dos valores referenciais e demonstração da compatibilidade dos custos estimados com os preços praticados no mercado.



**ESTADO DE SERGIPE**  
**MUNICÍPIO DE GRACCHO CARDOSO**  
**SETOR DE LICITAÇÕES CONTRATOS**

**6. DO FUNDAMENTO LEGAL:**

6.1. O presente estudo encontra fundamento no art. 18 da Lei nº 14.133/2021, que estabelece a necessidade de planejamento prévio das contratações públicas, com análise da demanda administrativa, identificação das soluções existentes no mercado e indicação da alternativa mais adequada ao atendimento do interesse público.

6.2. Também se aplica ao presente caso o regime geral instituído pela Lei nº 14.133/2021, especialmente no que se refere aos princípios do planejamento, eficiência, economicidade, motivação, julgamento objetivo e busca da proposta apta a gerar o resultado mais vantajoso para a Administração.

6.3. Considerando que os itens pretendidos possuem padrões de desempenho e qualidade objetivamente definíveis por especificações usuais de mercado, a contratação poderá ser processada mediante pregão, preferencialmente sob a forma eletrônica, caso assim confirmado na etapa subsequente de planejamento.

**7. DA JUSTIFICATIVA DO PARCELAMENTO:**

7.1. Considerando a natureza dos itens abrangidos pela necessidade administrativa, verifica-se, em análise preliminar, a viabilidade de parcelamento da futura contratação por item, de modo a ampliar a competitividade e permitir que fornecedores distintos possam disputar os itens compatíveis com suas capacidades de fornecimento.

7.2. O levantamento referencial evidencia a coexistência de itens autônomos entre si, abrangendo açúcar cristal, biscoito doce tipo maisena, biscoito salgado tipo cream cracker, café torrado e moído e leite em pó integral, circunstância que recomenda tratamento individualizado para favorecer a obtenção de propostas mais vantajosas.

7.3. O julgamento por item tende a propiciar maior competitividade, melhor aderência entre os itens licitados e os fornecedores existentes no mercado, além de contribuir para a racionalização da pesquisa de preços e melhor gestão da execução.

7.4. Não obstante, a definição final quanto ao formato do parcelamento deverá ser promovida no Termo de Referência, à vista do refinamento das especificações, da avaliação da logística de entrega, da estratégia de julgamento mais adequada e da demonstração concreta de vantajosidade administrativa.

**8. DA ESTIMATIVA DE ITENS, QUANTIDADES E VALORES:**

8.1. A estimativa preliminar da demanda toma por base o levantamento institucional já realizado no Documento de Formalização de Demanda e na planilha técnica consolidada, que identificou necessidade referencial de gêneros alimentícios para atendimento das demandas da Secretaria Municipal de Administração.

8.2. Em razão da necessidade de posterior pesquisa de preços, registra-se, por ora, apenas a estimativa preliminar de itens e quantitativos, em caráter referencial, a ser validada nas etapas subsequentes do planejamento.

8.3. A necessidade preliminar abrange os seguintes itens:

Item	Descrição	Und.	Qtd.
1	AÇÚCAR CRISTAL – Obtido de cana de açúcar, com aspecto, cor, cheiro próprio, sabor doce, sem umidade, sem fermentação, isento de sujidades, parasitas, materiais terrosos e detritos animais ou vegetais. Embalado em sacos plásticos íntegros hermeticamente fechados contendo 01 kg, acondicionados em fardos lacrados. A embalagem deverá conter externamente os dados de identificação, procedência, informações nutricionais, número de lote, data de validade e quantidade do produto. O prazo de validade no recebimento deve ser correspondente a, no mínimo, 1/3 do prazo total de validade. Entregar em fardo de polietileno transparente reforçado, bem fechado, com peso líquido de 30 Kg.	Kg	3.000



**ESTADO DE SERGIPE**  
**MUNICÍPIO DE GRACCHO CARDOSO**  
**SETOR DE LICITAÇÕES CONTRATOS**

2	BISCOITO DOCE TIPO MAISENA – O produto deverá conter na sua composição: farinha de trigo enriquecida c/ ferro e ácido fólico, açúcar, gordura vegetal hidrogenada, amido de milho, açúcar invertido, sal refinado, estabilizante lecitina de soja e aromatizante, SEM LACTOSE. O produto contém glúten. Deverá ser acondicionado em saco plástico transparente fechado hermeticamente. Deverá constar impresso na embalagem, de forma legível, a composição, os dados do fabricante, data de fabricação e o prazo de validade no recebimento correspondente a, no mínimo, 06 meses a partir da data de fabricação. Entregar em caixa de papelão, fechadas com fita adesiva, c/ 20 pacotes de 350g. SEM GORDURA TRANS.	Pct	2.400
3	BISCOITO SALGADO TIPO CREAM CRACKER – O produto deverá conter farinha de trigo enriquecida c/ ferro e ácido fólico, açúcar, gordura vegetal, margarina, extrato de malte, amido, sal refinado, fermento biológico, bicarbonato de sódio, estabilizante lecitina de soja, aromatizante, SEM LACTOSE. O produto contém glúten. Deverá ser acondicionado em saco plástico transparente fechado hermeticamente. Deverá constar impresso na embalagem, de forma legível, a composição, os dados do fabricante, data de fabricação e o prazo de validade no recebimento correspondente a, no mínimo, 06 meses a partir da data de fabricação. Entregar em caixa de papelão, fechadas com fita adesiva, c/ 20 pacotes de 350g. SEM GORDURA TRANS.	Pct	2.400
4	CAFÉ TORRADO E MOÍDO– Deverá ser apresentado em embalagem plástica aluminizada, hermeticamente fechada por termossoldagem na vertical e na horizontal com peso líquido de 500 gramas. Deverá constar impresso na embalagem, de forma legível, os dados do fabricante, data de fabricação e prazo de validade mínimo de 12 meses, a partir da data de fabricação. Deverá apresentar o selo de pureza ABIC. Entregar em fardo de polietileno transparente ou caixa de papelão ondulada, contendo 05 a 10 Kg de peso líquido, fechado com fita adesiva	Pct	1.920
5	LEITE EM PÓ INTEGRAL – O produto deverá apresentar cor branca amarelada, sabor e odor agradável, não rançoso, sem glúten, sem substâncias estranhas macro e microscopicamente visíveis, vitaminas A, D, Cálcio, Ferro, Proteína, Sódio e Carboidratos; e os ingredientes: leite integral e emulsificante lecitina de soja. Deve ainda constar impresso no rótulo, de forma legível, os dados do fabricante, data de fabricação, com validade no recebimento correspondente a, no mínimo 1/3 do prazo total de validade. O produto deverá ser embalado em saco poliéster metalizado atóxico resistente hermeticamente vedado (Tipo Sachet) com peso líquido de 400g. Entregar em caixa de papelão, com abas superiores e inferiores lacradas com fita adesiva plastificada, contendo de 10 a 30 Kg.	Pct	2.940

8.4. A estimativa de valor global deverá ser apurada mediante pesquisa de preços compatível com a legislação aplicável, considerando contratações similares, fornecedores do ramo, bases públicas de consulta e demais fontes admitidas.

**9. DO DEMANDANTE DA DESPESA:**

Setor demandante	Cargo	Responsável
Secretaria de Administração	Secretário Municipal	José Ailton Aragão

**10. DA POSSIBILIDADE DE CONTRATAÇÃO INTERDEPENDENTE:**

10.1. Não se identifica, nesta fase, necessidade de contratações interdependentes para viabilizar o atendimento da demanda.



**ESTADO DE SERGIPE**  
**MUNICÍPIO DE GRACCHO CARDOSO**  
**SETOR DE LICITAÇÕES CONTRATOS**

---

10.2. A contratação pretendida possui autonomia operacional, uma vez que envolve aquisição de gêneros alimentícios comuns, com entrega dos itens conforme as condições, quantitativos e locais definidos pela Administração.

10.3. Eventuais necessidades acessórias relacionadas à logística interna, armazenamento, controle de estoque ou distribuição entre unidades administrativas deverão ser disciplinadas pela própria Administração ou tratadas em instrumentos específicos, quando necessário, não constituindo condição indispensável à presente contratação.

**11. DOS POSSÍVEIS RISCOS DE IMPACTOS AMBIENTAIS E MEDIDAS DE MITIGAÇÃO:**

11.1. A contratação poderá gerar impactos ambientais relacionados ao uso de embalagens plásticas, fardos, caixas de papelão, sachês, pacotes e demais materiais utilizados no acondicionamento e transporte dos gêneros alimentícios.

11.2. Como medidas de mitigação, recomenda-se que o Termo de Referência preveja, sempre que possível e compatível com a segurança alimentar, o uso racional de embalagens, preferência por materiais recicláveis ou de menor impacto ambiental, acondicionamento adequado dos resíduos e observância das normas sanitárias e ambientais aplicáveis.

11.3. Também deverá ser exigido que os produtos sejam entregues em condições adequadas de higiene, conservação, validade e segurança, evitando desperdícios, contaminação, avarias e perdas durante o transporte, armazenamento e distribuição.

**12. DOS RESULTADOS PRETENDIDOS:**

12.1. Pretende-se com a contratação:

- a) Assegurar disponibilidade regular de gêneros alimentícios para consumo interno das unidades administrativas municipais;
- b) Atender às necessidades administrativas do Município de Graccho Cardoso/SE;
- c) Garantir fornecimento de itens alimentícios em condições adequadas de qualidade, validade, conservação e consumo;
- d) Reduzir improvisações e aquisições fragmentadas;
- e) Proporcionar maior planejamento, economicidade e eficiência administrativa;
- f) Favorecer a adequada manutenção das rotinas administrativas que demandem o consumo dos gêneros alimentícios indicados.

**13. DA VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO:**

13.1. Com base no estudo realizado, entende-se que a contratação é viável do ponto de vista técnico, operacional e econômico, considerando a existência de mercado fornecedor, a natureza comum dos itens, a possibilidade de definição objetiva das especificações e a relevância da demanda para as atividades administrativas e institucionais do Município.

13.2. A viabilidade definitiva ficará condicionada à adequada elaboração do Termo de Referência, realização da pesquisa de preços, consolidação dos quantitativos e observância das normas legais aplicáveis.

**14. DA CONCLUSÃO:**

14.1. Pelo exposto, conclui-se que a aquisição parcelada de gêneros alimentícios é a solução mais adequada para atendimento da necessidade administrativa identificada.

14.2. A solução selecionada mostra-se compatível com o interesse público, com a natureza da demanda, com a realidade administrativa do Município e com os princípios do planejamento, eficiência, economicidade e continuidade dos serviços públicos.

14.3. Recomenda-se, portanto, o prosseguimento da instrução processual, com elaboração do Termo de Referência, realização da pesquisa de preços e adoção das providências necessárias à futura contratação.



**ESTADO DE SERGIPE**  
**MUNICÍPIO DE GRACCHO CARDOSO**  
**SETOR DE LICITAÇÕES CONTRATOS**

---

Graccho Cardoso/SE, 17 de abril de 2026.

**JOSÉ CARLOS DOS SANTOS**

CPF: 084.XXX.XXX-65

Responsável pela elaboração

Julgamento:

☐ Aprovado    ☐ Reprovado

Em \_\_\_\_/\_\_\_\_/2026.

**JANECLEIA SANTOS DA SILVA**

CPF: 057.XXX.XXX-92